|  |
| --- |
| Приложение № 1  к изменениям в муниципальную программу |

Паспорт муниципальной программы Истринского муниципального района

«Управление муниципальными финансами, имуществом и земельными ресурсами

Истринского муниципального района в 2017-2021 годах»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Управление муниципальными финансами, имуществом и земельными ресурсами Истринского муниципального района в 2017-2021 годах | | | | | |
| Цели муниципальной программы | 1 Повышение эффективности и качества управления муниципальными финансовыми, имущественными и земельными ресурсами | | | | | |
| Задачи муниципальной программы | 1 Достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Истринского муниципального района  2 Повышение эффективности использования муниципального имущества  3 Обеспечение поступления в бюджет доходов от использования земельных ресурсов, обеспечение отдельных категорий граждан земельными участками в соответствии с законодательством, проведение муниципального земельного контроля за использованием земель | | | | | |
| Координатор муниципальной программы | Г. В. Разумикин. Первый заместитель Руководителя администрации городского округа Истра | | | | | |
| Заказчик муниципальной программы | Администрация городского округа Истра | | | | | |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017 - 2021 | | | | | |
| Перечень подпрограмм | 1 Управление муниципальными финансами  2 Управление муниципальным имуществом  3 Управление земельными ресурсами | | | | | |
| Источники финансирования муниципальной программы,  в том числе по годам: | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
| Всего | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Средства местного бюджета | 33 447,1 | 8 424,60 | 7 341,60 | 7 380,90 | 5 150,00 | 5 150,00 |
| Планируемые результаты реализации муниципальной программы | 1 Увеличение исполнение бюджета муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному уровню до 98,7 %  2 Сохранение отношения дефицита бюджета к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на уровне 0%  3 Увеличение количества инвентаризированных объектов недвижимости с 1527 до 3179 шт. и достижение 100% результата регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества  4 Обеспечение предоставления земельных участков многодетным семьям на уровне 100% многодетных семей ежегодно  5 Проведение проверок использования земель объемом 2500 га ежегодно | | | | | |

1. Общая характеристика и проблемы в сфере муниципального управления Истринского муниципального района, прогноз ее развития

Важными направлениями повышения уровня жизни населения Истринского муниципального района является качественное предоставление государственных и муниципальных услуг, эффективное управление муниципальной собственностью, развитие различных форм диалога между органами местного самоуправления и населением.

Повышение эффективности и качества муниципального управления напрямую зависит от эффективности управления муниципальными финансами. Обеспечение эффективного развития Истринского муниципального района вызывает необходимость совершенствования текущей бюджетной политики, более широкого применения экономических методов управления и качественного управления муниципальным долгом.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, формирование системы местного самоуправления, основанное на применении методов стратегического планирования, управления по результатам, увязке принятия бюджетных решений по целям и задачам, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода - важнейшие стратегические цели бюджетной политики Истринского муниципального района.

Необходимость повышения эффективности муниципального управления обуславливает внедрение в систему муниципального управления программного формата, где общие цели развития муниципалитета задает стратегия или программа социально-экономического развития. За достижение поставленных в ней целей ответственны руководители муниципального образования. Цели развития по направлениям деятельности должны быть поставлены в муниципальных программах. Ответственность за их достижение возлагается на руководителей структурных подразделений Администрации. Для муниципальных учреждений, непосредственно осуществляющих оказание муниципальных услуг, определены муниципальные задания. Ответственны за их исполнение руководители муниципальных учреждений.

Совокупность программных документов включает следующие взаимосвязанные системы:

- стратегическое планирование (программа социально-экономического развития - муниципальные программы - муниципальные задания);

- бюджетное планирование (долгосрочная бюджетная стратегия - бюджет - субсидии на выполнение муниципальных заданий);

- отчетность (оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления - оценка эффективности муниципальных программ - отчет об исполнении муниципального задания).

Эта структура предполагает согласованность целей на каждом уровне управления. Обобщенные целевые показатели муниципальных заданий должны найти отражение в муниципальных программах. Наиболее значимые целевые показатели муниципальных программ должны найти отражение в программе социально-экономического развития муниципалитета.

До 2017 года бюджет Истринского муниципального района утверждался в непрограммном формате на однолетний период. Переход на трехлетнее планирование с одновременный внедрением программного метода формирования расходов вызывает ряд организационных и реализационных проблем на стадии разработки муниципальных программ в части взаимодействия разработчиков, ответственных исполнителей и заказчиков, приведении нормативно-правовой базы органов местного самоуправления к новым условиям исполнения бюджета, а также подготовки комплекса программных средств, предназначенного для организации исполнения бюджета и управлению муниципальными программами и исполнению обязательств по непрограммных расходам бюджета.

В сфере имущественных отношений и муниципальной собственности важным вопросом является повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Истринского муниципального района.

Особенность современного состояния муниципальной собственности состоит в том, что в преобладающей своей части она является доходопотребляющей. Огромная часть бюджетных доходов направляется на цели поддержания объектов муниципальной собственности в минимально работоспособном состоянии. Это определяет актуальность и обусловливает необходимость исследования социально-экономических аспектов и формирование оптимальной системы управления муниципальной собственностью.

Особенностью муниципальной собственности является то, что она служит для удовлетворения общественных интересов и коллективных потребностей местного сообщества, т.е. имеет социальное значение, является средством благоустройства, а также используется для извлечения дохода. Поэтому муниципальная собственность имеет двойственный характер и сочетает в себе принципы социальной пользы и доходности. Не всякая муниципальная собственность может приносить доход, а потому доходную муниципальную собственность необходимо использовать так, чтобы была возможность получения средств на содержание бездоходной муниципальной собственности, имеющей социальное значение. Многоаспектность, ярко выраженная социальная направленность и функционирование в границах единой компактной территории являются особенностями муниципальной собственности, которые необходимо учитывать при определении системы управления муниципальной собственностью.

Управление муниципальной собственностью характеризуется ярко выраженной социальной направленностью. Это проявляется в постановке генеральной цели управления: достижение возможного уровня удовлетворения социальных запросов населения, предотвращение социальных конфликтов. Реальная направленность управления муниципальной собственностью на решение социальных проблем населения, удовлетворение потребностей людей, обеспечение подъема жизненного уровня достигаются лишь непосредственной увязкой системы управления с социальными результатами. При наличии противоречий между экономическими критериями результативности решений и социальными критериями преимущество отдается, как правило, социальным критериям.

На данный момент самые значительные проблемы в сфере имущественных отношений – это недостаточно полный и достоверный учет объектов имущества казны, устаревшие характеристики технической инвентаризации, отсутствие записей в реестре и регистрации земельных участков под объектами муниципальной собственности, несвоевременная регистрация права собственности Истринского муниципального района на объекты недвижимости либо отсутствуют документы, устанавливающие право собственности или иное вещное право, а для создания подобной документации требуются финансовые средства, на федеральном уровне определены лишь некоторые процедуры разграничения собственности, порядок регистрации права собственности продолжает оставаться сложным, у муниципалитетов возникла проблема содержания бесхозного имущества.

Указанные проблемы приводят к снижению поступлений доходов от использования муниципального имущества в бюджет Истринского муниципального района, в то время как доходы от использования муниципального имущества являются существенными. В то же время существует и проблема неуплаты или несвоевременной оплаты за пользование муниципальным имуществом, а взыскание задолженности с арендаторов остается одной из актуальных проблем. На текущий момент задолженность по арендной плате за пользование муниципальным имуществом составляет 45,8 тысячи рублей. Решением проблемы является усиление контроля платежной дисциплины, а также повышение качества претензионной работы.

Муниципальная собственность включает широкую сеть объектов как хозяйственного, так и социально-бытового назначения, локализованную в рамках муниципального образования и являющуюся основой территориальной воспроизводственной системы. От уровня развития муниципальной собственности, а также эффективности использования ее составляющих и всей системы в целом во многом зависит качество жизни местного населения.

В сфере земельных ресурсов остаются актуальными задачи по определению (уточнению) категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков; а также по выявлению нарушений целевого использования земельных участков сельскохозяйственного назначения и земельных участков, предоставленных под жилищное строительство, и направления информации в налоговые органы для применения повышенных ставок налога. Мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета Истринского муниципального района.

В целях эффективного управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной и неразграниченной государственной собственности, Администрацией проводилась работа по предоставлению земельных участков в аренду, бессрочное (постоянное) пользование, собственность гражданам и юридическим лицам в соответствии с наделенными полномочиями и действующим законодательством. Работа по формированию земельных участков с целью регистрации на них права собственности Истринского муниципального района не велась.

Площадь земель Истринского муниципального района по состоянию на 01.01.2017 г. согласно статистической информации составляет 126 897 га (общая площадь земельных участков в границах муниципального образования была уточнена по Закону Московской области от 28.02.2005г. №86/2005-ОЗ).

В целях эффективного управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной и неразграниченной государственной собственности, муниципальным образование Истринский муниципальный район проводилась работа по предоставлению земельных участков в аренду, бессрочное (постоянное) пользование, собственность гражданам и юридическим лицам в соответствии с наделенными полномочиями и действующим законодательством. Регулярно проводится работа по формированию земельных участков с целью регистрации на них права собственности муниципального образования Истринский муниципальный район. Оформление земельных участков и регистрация прав на них производилась хозяйствующими субъектами за счет собственных средств, в связи с чем, средства на финансирование вышеуказанных работ в бюджет района не закладывались.

В рамках проведения муниципального земельного контроля в 2016 году было проверено 903 земельных участка сельскохозяйственного назначения на площади 11 441 га, в ходе которого выявлены нарушения по 7 участкам на площади 129,1 га. Результаты контроля переданы в Управления Росреестра и Россельхознадзора для принятия мер.

В 2015 году в рамках обеспечения земельными участками многодетных семей Администрацией Истринского муниципального района сформированы и предоставлены бесплатно в собственность земельные участки для индивидуального жилищного и дачного строительство 59 семьям.

В 2016 году в рамках обеспечения земельными участками многодетных семей Администрацией Истринского муниципального района сформированы и предоставлены бесплатно в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительство 124 семьям.

Настоящая Программа направлена на решение актуальных и требующих в период с 2017 по 2021 год включительно решения проблем и задач в сфере управления муниципальными финансовыми, имущественными и земельными ресурсами. Комплексный подход к их решению в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, имуществом и земельными ресурсами Истринского муниципального района в 2017-2021 годах» заключается в совершенствовании системы управления по приоритетным направлениям. Министерством имущественных отношений Московской области в адрес Администрации Истринского муниципального района были направлены следующие показатели эффективности в сфере земельно-имущественных отношений и в рамках соглашения об информационном взаимодействии между Министерством имущественных отношений Московской области и администрацией муниципального образования Истринский муниципальный район:

1. Сумма поступлений от арендной платы за земельные участки, включая средства от продажи права аренды и поступления от взыскания задолженности по арендной плате, тыс.руб.

Сумма поступлений в бюджет по данному показателю в 2017 г. должна составлять 175 932 тыс.руб., в период с 2018 по 2021 г.г. – 180 000 тыс.руб.

2. Сумма максимально допустимой задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, тыс.руб.

Снижение максимально допустимой задолженности по арендной плате с 26 761 тыс.руб. в 2016 г., до 25 505 тыс.руб. в 2017 г. Последующее ежегодное снижение задолженности по арендной плате до 17 854 тыс.руб. в 2018 г., до 12 497 тыс.руб. в 2019 г. и удержание данного показателя на уровне 12 497 тыс.руб. в период с 2020 по 2021 г.г.

3. Сумма поступлений от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, тыс.руб.

Сумма поступлений в бюджет по данному показателю в период с 2017 по 2021 г.г. должна составлять 92 431 тыс.руб.

4. Площадь земельных участков, подлежащая оформлению в собственность муниципальных образований, га.

Ежегодно в период с 2017 по 2021 г.г. площадь земельных участков, подлежащая оформлению в собственность муниципальных образований должна составлять 317 га.

5. Предоставление земельных участков многодетным семьям, %.

Ежегодно в период с 2017 по 2021 г.г. обеспечение многодетных семей земельными участками должно составлять 100%.

6. Количество земельных участков, подготовленных органом местного самоуправления для реализации на торгах, шт.

Ежегодно в период с 2017 по 2021 г.г. количество земельных участков, подготовленных органом местного самоуправления для реализации на торгах должно составлять – 100 земельных участков.

7. Проверка использования земель, %.

Проведение проверок использования земель ежегодно в период с 2017 по 2021 г.г. ежегодно в размере 100% от плановых значений, установленных Министерством имущественных отношений Московской области.

8. Сумма поступлений от земельного налога.

Сумма поступлений в бюджет по данному показателю в 2017 г. должна составлять 2 321 239 тыс.руб., в 2018 г. – 2 391 429 тыс.руб., в период с 2019 г. по 2021 г.г. – 2 463 726 тыс.руб.

Министерством имущественных отношений Московской области была направлена типовая структура подразделения, осуществляющего деятельность в области земельно-имущественных отношений Администрации муниципального района, предполагающая штатную численность работников, осуществляющих государственные полномочия в количестве 10 человек, содержание которых будет осуществляться за счет средств бюджета Московской области на соответствующий год. С 01.01.2017 г. штатная численность работников, осуществляющих государственные полномочия была увеличена до 13 человек (в соответствии с Законом Московской области № 144/2016-ОЗ от 29.11.2016 г. и постановлением Правительства Московской области № 1008/47 от 28.12.2016 г.). Размере субвенций на 2017 год составляет 11 461 тыс.рублей. Одновременно, в структуре подразделения предусмотрен отдел, выполняющий собственные полномочия района по осуществлению муниципального земельного контроля.

Реализация подпрограммы «Управление земельными ресурсами» возможна при условии:

- обеспечения рабочих мест техническим и программным обеспечением, созданием дополнительных рабочих мест, наличие транспортного средства, финансирования работ для выполнения целей и задач по подпрограмме «Управление земельными ресурсами». По предварительно проведенному мониторингу выявлено, что для обеспечения выполнения вышеуказанных задач потребуются затраты на согласование: межевание, информирование населения посредством регулярных публикаций в газете «Истринские вести», проведение публичных слушаний с публикацией в газете «Истринские вести», на публикацию актов органа местного самоуправления по изменению вида разрешенного использования в газете «Истринские вести», на проведение оценочной стоимости участка, проведение агрохимической экспертизы на предмет наличия (отсутствия) в почве следов капитального строения на земельных участках, финансировании ГСМ.

2. Прогноз развития сферы муниципального управления Истринского муниципального района

Необходимость более эффективного решения выявленных проблем определяет применение программного метода при формировании бюджета Истринского муниципального района, а также принципа управления результатами в сфере муниципального управления Истринского муниципального района.

Прогноз развития сферы осуществлен с использованием ключевых характеризующих показателей и коэффициентов изменения их значений, определенных на основе сложившейся динамики за последние три года.

Развитие сферы муниципального управления по инерционному сценарию указывает на минимально положительную динамику, что ведет к риску не достичь в Истринском районе целевых значений показателей, определенных Указом 601, государственными программами Московской области.

К концу периода реализации муниципальной программы 2021 году ожидается получение следующих основных результатов:

- Увеличение удельного веса расходов бюджета Истринского муниципального района, формируемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов бюджета Истринского района до 95,0%;

- Сохранение значения отношения дефицита бюджета к доходам бюджета Истринского муниципального района, рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации равного 0% до 2021 года;

- Увеличение количества инвентаризированных объектов недвижимости с 1527 до 3179 шт. и достижение 100% результата регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества;

- Формирование собственности Истринского муниципального района на земельные участки общей площадью 317 га ежегодно;

- Обеспечение земельными участками по 124 многодетных семей в 2016 г., в период 2017г-2021 гг. 100% многодетных семей.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм

муниципальной программы

Достижение целевых значений показателей в рамках муниципальной программы осуществляется посредством реализации 3 подпрограмм:

- **Управление муниципальными финансами** (Приложение №3).

Основная цель - Повышение качества управления муниципальными финансами Истринского муниципального района

Основная задача - Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Истринского муниципального района

Основной источник финансового обеспечения – средства бюджета Истринского муниципального района

- **Управление муниципальным имуществом** (Приложение №4).

Основная цель - Повышение эффективности использования муниципального имущества

Основная задача - Увеличение доходов бюджета, связанных с использованием муниципального имущества

Основной источник финансового обеспечения – средства бюджета Истринского муниципального района

- **Управление земельными ресурсами** (Приложение №5).

Основная цель - Повышение качества управления земельными ресурсами

Основная задача - Обеспечение поступления в бюджет доходов от использования земельных ресурсов

Основной источник финансового обеспечения – средства бюджета Истринского муниципального района, а также за счет средств бюджета Московской **области на соответствующий год. Размере субвенций на 2017 год составляет 11461 рублей.**

4. Цели и задачи муниципальной программы

Цель муниципальной программы - повышение эффективности и качества управления финансовыми, имущественными и земельными ресурсами Истринского муниципального района.

Для достижения указанной цели планируется решение следующих задач:

1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Истринского муниципального района.

2) Увеличение доходов бюджета, связанных с использованием муниципального имущества.

3) Обеспечение поступления в бюджет доходов от использования земельных ресурсов.

Решение задач осуществляется посредством реализации комплекса мероприятий, входящих в состав соответствующих подпрограмм. Перечни мероприятий приведены в соответствующих подпрограммах муниципальной программы.

В подпрограммах мероприятия сбалансированы по задачам, объемам финансовых средств, необходимых для решения задач, по годам реализации подпрограмм и источникам финансирования.

5. Планируемые результаты реализации

муниципальной программы

Основные планируемые результаты (показатели эффективности) реализации муниципальной программы и их динамика в течение срока реализации муниципальной программы приведены в Приложении №1 к муниципальной программе.

Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы приведена в Приложении №2 к муниципальной программе.

6. Финансирование муниципальной программы

Финансирование реализации муниципальной программы осуществляется за счет бюджета Истринского муниципального района.

Объемы ресурсного обеспечения муниципальной программы и их обоснование приведены в соответствующих подпрограммах.

Субсидии из бюджета Истринского муниципального района в рамках муниципальной программы бюджетам поселений Истринского муниципального района не предусмотрены.

7. Порядок взаимодействия ответственных за выполнение

мероприятий подпрограмм с муниципальным заказчиком

муниципальной программы

Администрация Истринского муниципального района является Заказчиком муниципальной программы, организует текущее управление реализацией муниципальной программы и взаимодействие с муниципальными заказчиками подпрограмм, входящих в ее состав, а также ответственными за выполнение мероприятий подпрограмм, обеспечивая:

- планирование и реализацию муниципальной программы;

- формирование прогноза объемов средств, необходимых на реализацию мероприятий муниципальной программы;

- осуществление закупок товаров, услуг, работ, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы;

- заключение соглашений (договоров) о с органами местного самоуправления поселений, входящими в состав Истринского муниципального района, участвующими в реализации мероприятий подпрограмм в составе муниципальной программы;

- мониторинг целевых значений показателей муниципальной программы и показателей мероприятий подпрограмм муниципальной программы;

- осуществление анализа и оценки фактически достигаемых значений показателей муниципальной программы в ходе ее реализации и по итогам отчетного периода;

- осуществление ежегодной оценки результативности и эффективности мероприятий муниципальной программы и подпрограмм в ее составе, формирует аналитические справки и итоговые доклады о ходе реализации муниципальной программы в соответствии с «Порядком разработки и реализации муниципальных программ Истринского муниципального района», утвержденному Постановлением администрации Истринского муниципального района Московской области от 22.09.2015 г. № 4539/9 (далее - Порядок);

- контроль реализации мероприятий муниципальной программы в ходе ее реализации и подпрограмм в ее составе;

- внесение предложений о корректировке параметров муниципальной программы;

- информационное сопровождение реализации муниципальной программы.

Ответственные за выполнение мероприятий муниципальной программы и подпрограмм, входящих в ее состав:

- участвуют в обсуждении вопросов, связанных с реализацией муниципальной программы;

- обеспечивают контроль за выполнением мероприятий муниципальной программы;

- готовят и представляют Администрации Истринского муниципального района отчеты о реализации муниципальной программы.

Исполнители мероприятий муниципальной программы и мероприятий подпрограмм в составе муниципальной программы готовят и представляют соответственно муниципальному заказчику и муниципальным заказчикам подпрограмм отчеты о ходе реализации мероприятий и о результатах реализованных мероприятий.

8. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе

реализации мероприятий муниципальной программы

С целью контроля за реализацией муниципальной программы муниципальные заказчики подпрограмм в составе муниципальной программы представляют заказчику муниципальной программы оперативные и итоговые отчеты о реализации соответствующих подпрограмм и мероприятий по формам, определенным Порядком.