Приложение № 1

к Постановлению администрации городского округа Истра

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_\_\_

**Паспорт**

**муниципальной программы городского округа Истра**

**«Обеспечение безопасности населения и объектов на территории городского округа Истра в 2017-2021 годах»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Координатор муниципальной программы | Заместитель главы администрации городского округа Истра | | | | | |
| Муниципальный заказчик  муниципальной программы | Отдел территориальной безопасности администрации городского округа Истра | | | | | |
| Цели муниципальной программы | Повышение уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и объектов на территории городского округа Истра | | | | | |
| Перечень подпрограмм | Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа Истра Московской области»  Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»  Подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения»  Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности»  Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны» | | | | | |
| Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам: | Расходы (тыс. руб.) | | | | | |
| Всего | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  | **428 013** | **31 892,2** | **89 142,8** | **102 326** | **102 326** | **102 326** |
| Средства бюджета городского округа Истра | 423 834,8 | 27 714 | 89 142,8 | 102 326 | 102 326 | 102 326 |
| Средства ФБ, ОБ, ВнБ | 29 | 29 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета городского поселения Истра | 2 912,4 | 2 912,4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета городского поселения Дедовск | 71,8 | 71,8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета сельского поселения Костровское | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета сельского поселения Новопетровское | 705 | 705 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета сельского поселения Обушковское | 360 | 360 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Характеристика сферы реализации программы**

**«Обеспечение безопасности населения и объектов на территории городского округа Истра в 2017-2021 годах»**

Обеспечение безопасности на территории городского округа Истра является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности жителей г.о. Истра свидетельствуют о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

Совместная целенаправленная деятельность администрации городского округа, ОМВД России по Истринскому городскому округу позволила избежать обострения криминогенной обстановки, стабилизировать воздействие на нее негативных факторов, а также создать положительные тенденции в борьбе с преступностью и укреплении правопорядка. Несмотря на сложную оперативную обстановку на территории городского округа Истра удалось не допустить значительный рост совершенных преступлений и социального напряжения. Сохранен контроль за оперативной обстановкой в городе, не допущено совершения актов экстремизма и терроризма, сохранена стабильная наркоситуация.

Основные направления работы по городскому округу Истра: внедрение технических средств контроля и наружного наблюдения в системе АПК «Безопасный город», противодействие незаконной миграции, противодействие незаконной игорной деятельности, работа с несовершеннолетними, создание условий для выполнения требований Федерального закона РФ № 64-ФЗ от 6.04.2011 г. по установлению административного надзора в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Не смотря на принятые меры уровень преступности в Московской области остается высоким.

Преступная деятельность международных террористических организаций, иные негативные факторы криминогенного, техногенного и природного характера представляют реальные угрозы стабильному развитию региона в целом, а соответственно, и городского округа Истра.

Негативное влияние на криминогенную обстановку в Московской области оказывает значительное количество незаконных мигрантов. Несмотря на снижение квот на привлечение иностранной рабочей силы, поток мигрантов, желающих найти в Московском регионе источник существования, не сокращается. Усиление миграционных потоков в регион приводит к существованию в Московской области различных культурных и ценностных систем, которые при определенных условиях способны вызывать острые конфликты на межнациональной и межконфессиональной почве.

Основными причинами совершения преступлений экстремистской направленности являются отсутствие у отдельных категорий граждан терпимого отношения к представителям других национальностей, распространение в молодежной среде идей национального превосходства. Ситуация в сфере межнациональных отношений имеет тенденцию к обострению. Несмотря на сложную обстановку, преступлений террористического и экстремистского характера на территории города допущено не было.

В силу ряда геополитических условий, в первую очередь географического положения, Московский регион является центром притяжения наркобизнеса. Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков приобретает все более организованный характер и имеет своей целью не только обеспечение широкого и разнообразного предложения, но также расширение незаконного спроса на наркотики путем целенаправленной деятельности по вовлечению новых слоев населения в потребление наркотиков.

Исходя из необходимости активного противодействия террористическим и экстремистским проявлениям, минимизации их последствий, программные мероприятия должны способствовать укреплению основ и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей городского округа. Реальными механизмами осуществления программных мероприятий являются комплексные меры, направленные на воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии. Мероприятия, направленные на профилактику терроризма должны способствовать предупреждению террористических актов и повышению уровня общественной безопасности граждан.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и места массового пребывания людей, где необходимо внедрение современных инженерно-технических средств охраны и наблюдения.

Необходимо дальнейшее формирование действенной системы профилактики преступлений и правонарушений, закрепление достигнутых результатов в обеспечении правопорядка и безопасности граждан, повышение эффективности работы правоохранительных органов, охранных предприятий, внедрение современных средств наблюдения и оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений, в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан, обеспечение активного привлечения общественности к работе по предупреждению правонарушений, информирование населения о средствах и способах правомерной защиты от преступных посягательств. Утверждение в обществе здорового и безопасного образа жизни на основе формирования позитивных и жизнеутверждающих (альтернативных наркомании, токсикомании, алкоголизму) ценностей и идеалов, духовности и нравственности, гражданственности и патриотизма, уважения к закону.

В целях борьбы с наркопреступностью необходимо формирование в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, обеспечение функционирования системы социальной профилактики, направленной на активизацию борьбы с алкоголизмом, наркоманией, связанной с ними преступностью, обеспечение эффективного взаимодействия всех субъектов профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, профилактика аддиктивного поведения в подростковой среде, реализация мероприятий, направленных на антинаркотичекую пропаганду и рекламу, предотвращение незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности населения и территории, также необходимо на постоянной основе разрабатывать, проводить и совершенствовать в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой комплекс мероприятий по предупреждению террористических акций и повышению степени защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей (действующих, строящихся, вводимых в эксплуатацию), по профилактике и предупреждению проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни, по повышению мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, формированию антитеррористической идеологии у школьников и учащихся средних специальных и высших учебных заведений.

Нейтрализация указанных угроз в рамках Программы обеспечивается комплексом мероприятий организационного, профилактического, финансового характера, широким внедрением технических средств и инновационных технологий как важнейших элементов обеспечения безопасности объектов.

Применение программно-целевого метода обеспечения безопасности позволит осуществить:

- развитие приоритетных направлений профилактики правонарушений;

- снижение тяжести последствий преступлений;

- повышение уровня и результативности борьбы с преступностью;

- координацию деятельности территориальных подразделений правоохранительных органов и органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности граждан;

- реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера.

На территории городского округа Истра Московской области не исключается возможность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайная ситуация). В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) техногенного характера может оказаться более 4 тыс. человек, проживающих в округе. Территория округа может быть подвержена воздействию широкого спектра опасных факторов, из которых наибольшую опасность представляют ЧС природного (ураганы, обильные осадки, ледяной дождь и д.р.) и техногенного характера (аварийный розлив нефти и нефтепродуктов, возникновение пожара, аварии на объектах жизнеобеспечения, автомобильном, железнодорожном и авиационном транспорте, гидродинамические аварии и д.р.) На территории округа расположено 20 потенциально опасных объекта и более 40 объектов, осуществляющих хранение, переработку и транспортировку нефти и нефтепродуктов.

Эти и другие угрозы безопасности требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов инфраструктуры. Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности городского округа и ее жителей, находятся в тесной взаимосвязи друг с другом. Исходя из этого, обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов.

Отсюда вытекает вывод, что меры по обеспечению безопасности должны носить комплексный и системный характер.

Повышение уровня защиты населения и территории округа от опасностей возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планируется достигнуть путем реализации основных мероприятий направленных на совершенствование системы подготовки населения, способов защиты и действий в чрезвычайных ситуациях, а также повышения готовности сил и средств звена МОСЧС городского округа Истра, сокращения среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения, происшествия, аварии, ЧС.

На территории городского округа Истра созданы и функционируют:

1. Региональная система оповещения населения на базе аппаратуры П-164 (11 электросирен).

2. Комплексная система экстренного оповещения населения Московской области на базе аппаратуры П-166Ц (6 электросирен).

3. Муниципальная система оповещения в составе: 7-ми пунктов сиренно-речевого оповещения на базе аппаратуры КТСО УРТУ «СУРОН ИДИС» (ЗАО «Дизайн-центр ИДИС», г. Зеленоград) и КПТС АСО (ЗАО НПО «Сенсор», г. Ярославль) и 12 сирен с устройствами запуска УЗСК-1 (ИДИС) и УЗС-1 (Сенсор).

4. Система АСО-8 и система оповещения в сетях сотовой связи стандарта GSM АСО 3М-6-П для оповещения руководящего состава органов управления ГО городского округа и звена МОСЧС городского округа Истра по телефонным каналам связи и SMS-оповещения.

5. Радиочастотная система связи для экстренной связи сил и средств звена МОСЧС городского округа Истра.

Покрытие территории городского округа действующими системами оповещения и информирования населения составляет 75 %.

Для обеспечения надежного функционирования и поддержания в состоянии постоянной готовности к применению по предназначению систем оповещения и информирования населения, управления, связи и видеонаблюдения необходимо выполнение работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию аппаратуры и оборудования, содержанию устойчивых каналов связи. Для достижения необходимых показателей требуется продолжить работы по модернизации существующей системы оповещения, путем использования новой элементной базы в соответствии с проектной документацией по модернизации системы централизованного оповещения и информирования населения городского округа, сопряжению оборудования локальных систем оповещения объектов экономики с муниципальной системой оповещения населения (далее – МСО), расширению и наращиванию функционала МСО, путем дополнения специального программного обеспечения (далее – СПО), а также увеличить зону покрытия МСО за счет дополнительной установки оконечного оборудования в местах массового пребывания людей и в населенных пунктах, не оснащенных техническими средствами оповещения.

В целях расширения зон охвата системой видеонаблюдения продолжить монтаж и интеграцию видеокамер на территории городского округа Истра. Обеспечить создание, развитие и функционирование АПК «Безопасный город» на территории округа. Осуществить интеграцию всех имеющихся на территории округа систем, обеспечивающих и направленных на обеспечение безопасности населения округа.

Важным фактором устойчивого социально экономического развития городского округа Истра является обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров. Ежегодно в среднем на территории района происходит около 350 пожаров, из них примерно 85% - это пожары в жилом секторе. Проведенным анализом установлено, что ежегодно при пожарах погибали и получали травмы различной степени тяжести в среднем по 11 человек, огнем уничтожалось до 300 строений жилого сектора, при этом установленный материальный ущерб (без учета крупных пожаров) составлял около 120 млн. рублей.

На территории городского округа расположено 240 населенных пунктов в составе 3 городских (г. Истра, г. Дедовск, Снегири) и 11 сельских территориальных управления и 730 СНТ и коттеджных поселков в которых расположено более 140 000 строений жилого сектора (дома, хозбоки, летние кухни, бани, гаражи, навесы и т.п).

Численность официально зарегистрированного населения составляет 121 137 человек. Плотность населения - 95,46 человек на кв.км.

В 2015 году по инициативе Администрации Истринского муниципального района сотовым оператором Билайн были проведены исследования, по результатам которых установлено, что на территории района круглогодично проживает около 250 000 человек. В летний период число постоянно проживающих людей доходит до 400 000 человек. В выходные дни лета на территории района находятся порядка 1 000 000 человек.

Исходя из риск-ориентированного подхода на территории городского округа Истра 106 объектов отнесено к категории высокого риска, 131 объектов отнесено к категории значительного риска, 410 объектов отнесено к категории среднего риска и 2030 объектов относятся к категории умеренного риска. Из них 96 объектов образования, 33 объекта крупного бизнеса, 40 крупных промышленных предприятий, 11 сельскохозяйственных предприятий, 36 объектов здравоохранения, 6 объектов социальной сферы и 46 домов повышенной этажности

Эти и другие угрозы безопасности требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов инфраструктуры. Отсюда вытекает вывод, что меры по обеспечению пожарной безопасности должны носить комплексный и системный характер.

Повышение уровня защиты объектов, населения и территории городского округа Истра от пожаров будет обеспечено за счет выполнения мероприятий подпрограммы.

На территории городского округа Истра числится 4 защитных сооружение гражданской обороны (ЗС ГО): 2 убежища и 2 противорадиационное укрытие, из них готовы 2 убежища и ограниченно готово 1 противорадиационное укрытие, что составляет 75% от общего количества ЗС ГО, 1 числящееся ПРУ не является таковым и поставлена на учет ошибочно. Для обеспечения к 2021 году готовности к приему укрываемых до 75 % ЗС ГО необходимо провести обследование, планово-предупредительный ремонт строительных конструкций и специального оборудования ЗС ГО, не готовых к приему укрываемых. Для экстренного укрытия населения от обычных средств поражения необходимо содержать имеющийся фонд заглубленных помещений подземного пространства в количестве 162 помещений на 121,137 тысяч человек из расчета 2 квадратных метра на 1 человека.

С целью подготовки населения в области гражданской обороны необходимо продолжить работу по созданию учебных консультационных пунктов из расчета на каждый микрорайон с численностью населения один на 10 тысяч и в 2018 году функционирования курсов ГО городского округа Истра.

Повышение уровня защиты населения и территории городского округа Истра от опасностей возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, планируется достигнуть путем реализации основных мероприятий направленных на совершенствование системы подготовки населения по вопросам гражданской обороны, повышения готовности сил гражданской обороны городского округа, объектов гражданской обороны, защитных сооружений гражданской обороны, систем управления гражданской обороны, связи, создания и содержания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для целей гражданской обороны, создания и оснащения оборудованием и специальной техникой нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны (НФГО) в учреждениях и организациях, подведомственных администрации городского округа.

**Прогноз развития политики городского круга Истра по обеспечению безопасности**

**с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков возникающие при выборе различных вариантов решения проблем**

Реализация программных мероприятий позволит создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни жителей городского округа Истра Московской области, обеспечения защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей.

Программа рассчитана на пять лет: с 2017 по 2021 год, ее выполнение предусмотрено без разделения на этапы и включает постоянную реализацию планируемых мероприятий.

Применение программно-целевого метода к решению проблемы повышения безопасности населения городского округа Истра Московской области сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации Программы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий Программы на ситуацию в сфере обеспечения безопасности, обусловленного использованием новых подходов к решению задач в этой области, а также недостаточной скоординированностью деятельности исполнителей Программы на начальных стадиях ее реализации.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, непопулярность среди населения отдельных мероприятий, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов власти и силовых структур могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Программы в целом.

В целях решения указанной проблемы в процессе реализации Программы предусматриваются:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей Программы;

- мониторинг выполнения Программы, регулярный анализ и при необходимости ежегодная корректировка индикаторов и показателей, а также мероприятий Программы;

- оперативное реагирование и внесение изменений в муниципальную программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей.

**Перечень подпрограмм и краткое описание подпрограмм муниципальной программы**

Муниципальная программа состоит из пяти подпрограмм:

1. Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа Истра – направлена на закрепление достигнутых результатов обеспечения правопорядка и безопасности граждан;

2. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – направлена на повышение уровня защиты населения городского округа Истра Московской области от чрезвычайных ситуаций и защищенности опасных объектов от угроз природного и техногенного характера;

3. Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения – направлена на повышение уровня реагирования экстренных оперативных служб при происшествиях на территории городского округа Истра Московской области;

4. Обеспечение пожарной безопасности – направлена на повышение уровня пожарной безопасности объектов, находящихся на территории городского округа Истра Московской области;

5. Обеспечение мероприятий гражданской обороны – направлена на подготовку и поддержание в готовности сил и средств, для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

**Цель муниципальной программы**

Усилия органов муниципальной власти городского округа Истра Московской области и территориальных органов федеральных органов по городскому округу Истра Московской области, в компетенцию которых входит решение вопросов обеспечения безопасности, в рамках муниципальной программы, должны обеспечить снижение показателей нарастания угроз, а в конечном итоге гарантированную защиту населения и объектов городского округа Истра Московской области от преступности, террористических акций и чрезвычайных ситуаций.

Цель муниципальной программы - повышение уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и объектов на территории городского округа Истра.

Достижению указанной цели будет способствовать выполнение мероприятий, указанных в подпрограммах муниципальной программы.

**Характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Перечни мероприятий приведены в соответствующих подпрограммах муниципальной программы. Отбор мероприятий для включения в Программу осуществляется исходя из их соответствия цели муниципальной программы.

Финансирование основных мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) осуществляется за счет средств бюджета городского округа Истра Московской области.

Ответственность за реализацию муниципальной программы и обеспечение достижения запланированных результатов реализации показателей и мероприятий муниципальной программы несут руководители органов администрации городского округа Истра Московской области, муниципальные учреждения городского округа Истра, сформированные для реализации отдельных функций муниципального управления городского округа Истра.

**Планируемые результаты реализации муниципальной программы**

Планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием показателей реализации мероприятий подпрограмм, характеризующих достижение целей, указаны в приложении № 1 к Программе.

**Методика расчёта значений показателей реализации подпрограмм муниципальной программы**

Методика расчёта значений показателей реализации подпрограмм муниципальной программы указана в приложении № 2 к Программе.

**Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы)**

Управление реализацией муниципальной программой осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Истра, утвержденного Постановлением администрации городского округа Истра от 17.04.2018г. №1904/4 «Об утверждении новой редакции Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Истра».

**Состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).**

Состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Истра, утвержденного Постановлением администрации городского округа Истра от 17.04.2018г. №1904/4 «Об утверждении новой редакции Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Истра».