



**ГЛАВА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИСТРА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 03.03.2020 № 92/3

Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского округа Истра от 17.04.2018 № 1904/4 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Истра», руководствуясь Уставом городского округа Истра,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу городского округа Истра «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017 - 2021 годах», согласно приложению, к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации городского округа Истра от 20.12.2017 № 9277/12 «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах», постановление администрации городского округа Истра 30.10.2018 № 6251/10 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах», постановление главы городского округа Истра 01.11.2019 № 965/11 «Об утверждении новой редакции муниципальной программы «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах».
3. Отделу социальных коммуникаций и связям с общественностью администрации городского округа Истра опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном интернет-сайте городского округа Истра.
4. Настоящее постановление вступает в законную силу с момента опубликования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации городского округа Истра Шевякова В.А.

Глава городского округа Истра

Т.С. Витушева

**Муниципальная программа  
«Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»**

Координатор муниципальной программы	Первый заместитель главы администрации городского округа Истра Московской области И.С.Вишкарева					
Муниципальный заказчик муниципальной программы	МКУ «Центр закупок»					
Цели муниципальной программы	Создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности городского округа юридических и физических лиц.					
Перечень подпрограмм	-					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Средства бюджета городского округа Истра	193831,6	25000,0	45289,0	38773,8	42384,4	42384,4
Средства бюджетов городских и сельских поселений	20858,7	20858,7				
Всего, в том числе по годам:	214690,3	45858,7	45289,0	38773,8	42384,4	42384,4

**1. Характеристика развития конкуренции**

Программа разработана во исполнение **плана** мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 N 2579-р, а также в целях обеспечения дальнейшего социально-экономического развития городского округа Истра, общего улучшения конкурентной среды в городском округе, создания условий для добросовестной конкуренции посредством формирования механизмов развития конкуренции в городском округе Истра.

На территории городского округа Истра Московской области осуществляют свою деятельность 124 муниципальных заказчика, осуществляющих свою деятельность в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44–ФЗ) и 7 организации - по ФЗ РФ № 223-ФЗ.

В целях централизации закупок для муниципальных нужд городского округа Истра создано Уполномоченное учреждение на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и заказчиков (бюджетных, унитарных) учреждений/предприятий городского округа Истра.

В перечень заказчиков городского округа Истра, для которых определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет Уполномоченное учреждение вошли 124 организаций округа. Согласование и проверку документов 124 организации по ФЗ РФ № 44-ФЗ и 7 организаций по ФЗ РФ № 223-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ в целях осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Истра, повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок функциями контроля наделен отдел внутреннего муниципального контроля администрации городского округа Истра.

Осуществление закупок играет огромную роль в сокращении издержек в системе управления городского округа Истра. Конкуренстный принцип закупок позволяет осуществлять закупки по оптимальным рыночным ценам.

## **2. Цели и задачи муниципальной программы.**

Цель Программы:

Создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности городского округа юридических и физических лиц.

Для достижения поставленной цели планируется решить следующие задачи:

1. Создание условий для свободы конкуренции и предпринимательства;
2. Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа Истра;
3. Развитие сферы муниципальных закупок;
4. Развитие сферы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
5. Обеспечение деятельности МКУ «Центр закупок».
6. Развитие конкуренции на торгах (среднее количество участников на торгах; доля закупок среди субъектов малого предпринимательства; снижение доли несостоявшихся торгов)

Вследствие выполнения мероприятий программы (полный [перечень](#) мероприятий изложен в приложении N 1) удастся создать благоприятные условия для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности городского округа юридических и физических лиц.

### 3. Методика расчета значений показателей оценки эффективности реализации Программы

При расчете показателей используются соответствующие данные за отчетный год, экспортируемые из Единой автоматизированной системы управления закупками Московской области. Указанные данные вносятся в Единую автоматизированную систему управления закупками Московской области заказчиками Московской области.

Срок исполнения расчетов показателей таблицы - до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Показатели, характеризующие реализацию задачи	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения	Источник информации
Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов)	$D_{ож} = \frac{L}{K} \times 100\%,$ <p>где:  <math>D_{ож}</math> – доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России);  <math>L</math> – количество жалоб в Федеральную антимонопольную службу, признанных обоснованными, частично обоснованными, единица;  <math>K</math> – общее количество опубликованных торгов, единица.</p>	ЕАСУЗ и ЕИС
Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов	$D_{нт} = \frac{N}{K} \times 100\%,$ <p>где:  <math>D_{нт}</math> – доля несостоявшихся торгов;  <math>N</math> – количество торгов, на которые не было подано заявок, либо заявки были отклонены, либо подана одна заявка, единица;  <math>K</math> – общее количество объявленных торгов, единица.</p>	ЕАСУЗ и ЕИС
Среднее количество участников на торгах	$Y = \frac{Y_1^i + Y_2^i + \dots + Y_k^i}{K},$ <p>где:  <math>Y</math> – количество участников в одной процедуре, единица;  <math>Y_k^i</math> – количество участников размещения заказов в i-ой процедуре, где k – количество проведенных процедур, единица;  <math>K</math> – общее количество проведенных процедур, единица.</p>	ЕАСУЗ и ЕИС
Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов	$\mathcal{E}_{одс} = \frac{\mathcal{E}_{дс}}{\sum обт} \times 100\%,$ <p>где:  <math>\mathcal{E}_{одс}</math> – Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов, процентов;  <math>\mathcal{E}_{дс}</math> – общая экономия денежных средств в результате проведения торгов и до проведения торгов, рублей;  <math>\sum обт</math> – общая сумма объявленных торгов, рублей.</p>	ЕАСУЗ и ЕИС
Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных	$D_{зсмп} = \frac{\sum смп + \sum суб}{СГО} \times 100\%,$	ЕАСУЗ и ЕИС

<p>некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ</p>	<p>где:  <math>D_{\text{эмсп}}</math> – доля закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП) социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО), %;  <math>\Sigma_{\text{смп}}</math> – сумма контрактов, заключенных с СМП, СОНО по объявленным среди СМП, СОНО закупкам, руб.;  <math>\Sigma_{\text{суб}}</math> – сумма контрактов с привлечением к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО при условии, что в извещении установлено требование в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, руб.;  СГО - совокупный годовой объем с учетом п.1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.</p>	
<p>Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области</p>	<p><math>K = T_1 + T_2 + \dots + T_i</math>  где:  K – количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции, единиц;  <math>T_i</math> – единица реализованного требования Стандарта развития конкуренции;  Стандарт развития конкуренции содержит семь требований для внедрения, реализация каждого требования является единицей при расчете значения показателя:  одна единица числового значения показателя равна одному реализованному требованию.  Требование (<math>T_1 - T_7</math>):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определение уполномоченного органа.</li> <li>2. Создание коллегиального органа.</li> <li>3. Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков.</li> <li>4. Разработка «дорожной карты».</li> <li>5. Проведение мониторинга рынков.</li> <li>6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.</li> <li>7. Повышение уровня информированности о состоянии конкурентной среды.</li> </ol>	<p><b>ЕАСУЗ и ЕИС</b></p>
<p>Развитие конкуренции на торгах (среднее количество участников на торгах; доля закупок среди субъектов малого предпринимательства; снижение доли несостоявшихся торгов)</p>	<p>Рейтинг рассчитывается суммой баллов по трем критериям. Если целевое значение не достигнуто, то ему присваивается 0 баллов, если достигнуто-1 балл, при превышении целевого значения к 1 баллу прибавляется разница между достигнутым и целевым значением</p>	<p><b>ЕАСУЗ и ЕИС</b></p>

#### 4. Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Истра

**«Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»**

№ п/п	Планируемые результаты реализации муниципальной программы	Тип показателя	Единица измерения	Базовое значение на начало реализации программы/подпрограммы	Планируемое значение по годам реализации					Номер основного мероприятия в перечне мероприятий подпрограммы
					2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Программа «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»									
1.1.	Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов)	Приоритетный целевой показатель	%	5,7	-	1,2	3,6	1,2	1,2	1.1.
1.2.	Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов	Приоритетный целевой показатель	процент	21,5	-	16	40	16	16	1.2.
1.3	Среднее количество участников на торгах	Приоритетный целевой показатель	количество участников в одной процедуре	7,8	-	4,4	3,4	4,4	4,4	1.3.
1.4	Доля общей экономии денежных средств от общей суммы	Приоритетный целевой	процент	1,7	-	11	10	11	11	1.4.

	объявленных торгов	показатель								
1.5	Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ	Приоритетный целевой показатель	процент	15	-	25	27	30	31	1.5.
1.6	Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области	Приоритетный целевой показатель	единица	5	-	7	5	7	7	1.6.
1.7	Развитие конкуренции на торгах (среднее количество участников на торгах; доля закупок среди субъектов малого предпринимательства; снижение доли несостоявшихся торгов)	Показатель рейтинга-50	Балл	В соответствии с методикой по рейтингу 50	-	В соответствии с методикой по рейтингу 50	В соответствии с методикой по рейтингу 50	В соответствии с методикой по рейтингу 50	В соответствии с методикой по рейтингу 50	1.7.

**Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации**

**муниципальной программы «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»**

Наименование основных мероприятия программы	Источник финансирования	Расчет необходимых финансовых ресурсов на реализацию мероприятия	Общий объем финансовых ресурсов необходимых для реализации мероприятия, в том числе по годам	Эксплуатационные расходы, возникающие в результате реализации мероприятия
1	2	3	4	5
Обеспечение деятельности МКУ «Центр закупок»	Средства, предусмотренные бюджетом городского округа Истра	Объем финансовых ресурсов сформирован на основании общего объема финансирования данных мероприятий	Всего: 193831,6 тыс. рублей 2017 год – 25000,0 тыс. рублей 2018 год – 45289,0 тыс. рублей 2019 год – 38773,8 тыс. рублей 2020 год – 42384,4 тыс. рублей 2021 год – 42384,4 тыс. рублей	-
	Средства бюджетов городских и сельских поселений	Объем финансовых ресурсов сформирован на основании общего объема финансирования данных мероприятий	Всего: 20858,7 тыс. рублей 2017 год – 20858,7 тыс. рублей	-



Вид расхода	Кол-во	Ед. изм.	Цена	2017	2018	2019	2020	2021
Заработная плата				31 797 000,00	29 470 800,00	25 355 800,00	28 140 600,00	28 140 600,00
Пособия на детей				1 200,00	2 200,00	2 400,00	11 600,00	11 600,00
Начисления на оплату труда				9 631 140,00	9 037 200,00	8 295 300,00	8 501 300,00	8 501 300,00
<b>Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Центр закупок»</b>				4 309 360,00	6 668 800,00	5 000 258,00	5 610 900,00	5 610 900,00
Налог на имущество				120 000,00	110000,0	111 600,00	111 600,00	111 600,00
Транспортный налог						8 400,00	8 400,00	8 400,00
<b>ВСЕГО:</b>				45 858 700,00	45 289 000,00	38 773 758,00	42 384 400,00	42 384 400,00

## 5. Перечень мероприятий муниципальной программы «Развитие конкуренции в городском округе Истра в 2017-2021 годах»

№ п/п	Мероприятия по реализации программы	Перечень стандартных процедур, обеспечивающих выполнение мероприятия с указанием предельных сроков их исполнения	Источники финансирования	Срок исполнения мероприятия (годы)	Объём финансирования мероприятия в текущем финансовом году (тыс. руб.)	Всего, (тыс. руб.)	Объём финансирования по годам, (тыс. руб.)					Ответственный за выполнение мероприятия программы	Результаты выполнения программы
							2017	2018	2019	2020	2021		
1	2	3	4	5	6	7	9	10	11	8	12	13	14
1.	Развитие сферы муниципальных закупок на территории городского округа Истра		Итого: -  Средства бюджета городского округа Истра	2017-2021	-  -	-  -	-  -	-  -	-  -	-  -	-  -	Администрация городского округа Истра МКУ «Центр закупок»	
1.1	Определение Уполномоченного органа по развитию конкуренции в	Решения высшего должностного лица городского округа Истра	Финансирование не требуется	2017-2021	-	-	-	-	-	-	-	Администрация городского округа Истра	

	муниципальном образовании	Московской области (январь 2017г.)											МКУ «Центр закупок»»	
1.2	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в муниципальном образовании	Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на территории городского округа Истра Московской области (2017-2021г.г.)	Финансирование не требуется	2017-2021	-	-	-	-	-	-	-	-	Администрация городского округа Истра МКУ «Центр закупок»	
1.3	Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на территории муниципального образования	Анализ информации: 1) опросов субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг 2) обращений субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг, касающиеся качества конкурентной среды 3) информацию по результатам деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в частности ФАС России, Роспотребнадзора, Росстата и др.; 4) информацию научных, аналитических организаций, экспертные оценки состояния рынков и отраслей региональной экономики, данные хозяйствующих субъектов об их деятельности, иные данные, в том числе опубликованные в средствах массовой информации; 5) информацию по результатам общественного	Финансирование не требуется	2017-2021	-	-	-	-	-	-	-	-	Администрация городского округа Истра МКУ «Центр закупок»	

		контроля за деятельностью субъектов естественных монополий; 6) результаты анализа правоприменительной практики деятельности территориальных органов ФАС России (2017-2021г.г.)											
1.4	Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по развитию конкуренции в муниципальном образовании	Размещение на сайте в сети интернет следующей информации: ежегодный доклад Уполномоченного органа "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъекта Российской Федерации" 2) о выполнении плана мероприятий («дорожной карты») в целях содействия развитию конкуренции 3) о деятельности общественных организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности и потребителей, а также потребителей товаров и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий. (2017-2021г.г.)	Финансирование не требуется	2017-2021								Администрация городского округа Истра МКУ «Центр закупок»	
1.5	Развитие сферы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на территории городского округа Истра	Финансирование не требуется	2017-2021	-	-	-	-	-	-	-	Администрация городского округа Истра МКУ «Центр закупок»	

1.6	Обеспечение деятельности МКУ «Центр закупок»	Возложить на муниципальное казенное учреждение «Центр закупок» полномочия на подготовку документов для осуществления закупок и определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, для муниципальных и иных заказчиков и учреждений городского округа Истра в соответствии с Уставом	Всего  Средства бюджета городского округа Истра  Средства бюджетов городских и сельских поселений	2017-2021	-	214690,3  193831,6  20858,7	45858,7  25000,0  20858,7	45289,0  45289,0	38773,8  38773,8	42384,4  42384,4	42384,4  42384,4	Администрация городского округа Истра МКУ «Центр закупок»	
1.7	Внедрение Стандарта развития конкуренции	Внедрить в городском округе Истра Стандарт развития конкуренции, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р	Финансирование не требуется	2017-2021	-	-	-	-	-	-	-	Администрация городского округа Истра	
1.8	Развитие конкуренции на торгах (среднее количество участников на торгах; доля закупок среди субъектов малого предпринимательства; снижение доли несостоявшихся торгов)	В соответствии с методикой по рейтингу 50	Финансирование не требуется	2017-2021	-	-	-	-	-	-	-	Администрация городского округа Истра	

## **Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком подпрограммы.**

Заказчик муниципальной программы:

- 1) разрабатывает муниципальную программу;
- 2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы и готовит финансово - экономическое обоснование;
- 3) обеспечивает взаимодействие между заказчиком программы и ответственными за выполнение мероприятий, а также координацию их действий по реализации муниципальной программы;
- 4) разрабатывает и согласовывает с ответственными исполнителями "Дорожные карты";
- 5) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;
- 6) готовит и представляет координатору муниципальной программы и в управление экономического развития отчет о реализации муниципальной программы, а также отчет о выполнении мероприятий;
- 7) формирует и размещает в течение 5 рабочих дней с момента утверждения на официальном сайте Администрации в сети интернет актуальную версию муниципальной программы с приложением копий постановлений об утверждении муниципальной программы и внесении изменений;
- 8) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации.

4. Заказчик подпрограммы осуществляет функции, указанные в подпунктах 1-3 пункта 3 данного раздела, а также разрабатывает "Дорожные карты" и готовит заказчику муниципальной программы отчет о реализации подпрограммы, отчет о выполнении мероприятий (для ввода данных в подсистему ГАСУ МО назначается ответственное должностное лицо).

5. Ответственный за выполнение мероприятия:

- 1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия и направляет его заказчику муниципальной программы;
- 2) направляет заказчику подпрограммы предложения по формированию "Дорожных карт";
- 3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием в части соответствующего мероприятия;
- 4) готовит и представляет заказчику муниципальной программы отчет о реализации мероприятия, отчет о выполнении мероприятий.

6. Заказчик муниципальной программы осуществляет координацию деятельности заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа Истра и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников.

Заказчик муниципальной программы несет ответственность за подготовку и реализацию программы, а также обеспечение достижения показателей реализации мероприятий муниципальной программы в целом.