****

**ГЛАВА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИСТРА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_**

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами

В соответствии со [статьей 8.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=296155&rnd=25A2B8D2CD630EEAF8CFF4C795DB68BC&dst=283&fld=134) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую [программу](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=MOB&n=254366&rnd=25A2B8D2CD630EEAF8CFF4C795DB68BC&dst=100011&fld=134) профилактики нарушений обязательных требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2019 год (далее - Программа).
2. Управлению имуществено-земельных отношений и агарной политики администрации городского округа Истра (Рудковская С.С.) обеспечить соблюдение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля, в соответствии с [Программой](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=MOB&n=254366&rnd=25A2B8D2CD630EEAF8CFF4C795DB68BC&dst=100011&fld=134).
3. Управлению по информационной политике, информатизации и связям с общественностью администрации городского округа Истра (Добрынина Ю.Н.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном интернет-сайте администрации городского округа Истра Московской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа Истра Рудковскую С.С.

Глава городского округа Истра А.Г. Вихарев

**Проект постановления согласован:**

Заместитель главы администрации  
городского округа Истра

С.С. Рудковская

Управляющий делами администрации  
городского округа Истра

С.Е. Юркова

Начальник юридического  
управления администрации  
городского округа Истра

Е.С. Сухинина

Проект постановления представлен:

Управлением имущественно-земельных отношений  
и аграрной политики администрации  
городского округа Истра

Заместитель начальника управления

Н.А. Галочкина

Исп. Баутин Д.В.

8(49831)3-25-36

Приложение

к постановлению главы

городского округа Истра

Московской области

от №

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований,**

**требований, установленных муниципальными правовыми актами**

**по организации и осуществлению муниципального земельного контроля**

**на 2019 год**

1. **Общие положения**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2019 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области», уставом городского округа Истра Московской области, административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа Истра Московской области».

1.2. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее – мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются отделом муниципального земельного контроля и сельского хозяйства управления имущественно-земельных отношений и аграрной политики администрации городского округа Истра (далее – отдел муниципального земельного контроля).

1.3. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются администрацией городского округа Истра Московской области на основании предложений должностных лиц отдела муниципального земельного контроля.

1. **Аналитическая часть Программы**

2.1. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

* индивидуальные предприниматели;
* юридические лица.

2.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – обязательные требования):

2.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

2.2.2. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

* + использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением
* принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
  + своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
  + своевременно производить платежи за землю;
  + соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
  + не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

2.3. Отдел муниципального земельного контроля осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

2.3.1. требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2.3.2. требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

2.3.3. выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.4. выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

2.3.5. выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

2.3.6. законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.7. требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

2.3.8. требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными земельными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.4. В рамках муниципального земельного контроля в 2018 году:

2.4.1. проведены осмотры (обследования) по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации 391 земельного участка площадью 4978 га, выявлено нарушений земельного законодательства по 15 земельным участкам (площадь 7,47 га);

2.4.2. проведено 7 плановых проверок на площади 29,5 га, нарушение земельного законодательства выявлено по 7 земельным участкам (площадь 29,5 га);

2.4.3 проведены 142 внеплановые проверки, в том числе:

* 57 внеплановых проверок по исполнению предписаний, выданных в 2017 году. Выявлены нарушения земельного законодательства в отношении 19 земельных участков, (площадь 12 га);
* 25 внеплановых проверок по результатам проведенных осмотров (обследований) 2018 года. Не исполнено предписаний по 25 земельным участкам ( площадь 325 га)
* 60 внеплановых проверок по обращениям граждан на 60 участках, площадью 6,32 га.

2.4.4. Правообладателям земельных участков, в отношении которых выявлены нарушения земельного законодательства, выданы предписания. Материалы проведенных проверок направлены в органы государственного земельного надзора, мировым судьям.

2.4.5. Основные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходятся на следующие обязательные требования:

* самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
* использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
* невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению;
  + - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель
* невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

2.4.7. Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

* + не выполнение обязательных мероприятий по воспроизводству плодородия почвы;

- не выполнение обязательных мероприятий по борьбе с сорной растительностью.

Сорная растительность, произрастающая на земельных участках является не только источником распространения большого количества семян сорных растений и очагом распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, но и может повлечь возникновение пожаров, представляющих собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

2.4.8. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном интернет-сайте администрации, городского округа Истра Московской области размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и отчеты по ним.

1. **Цели и задачи Программы**

3.1. Программа реализуется в целях:

* предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований:
* устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

3.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

* осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
* выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
* информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
* принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.
  1. **План мероприятий Программы**

4.1. Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год и планируемый период 2020-2021 годов (Приложение).

1. **Отчетные показатели Программы**

5.1. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

5.1.1. Количество выявленных нарушений;

5.1.2. Количество выданных предостережений;

5.1.3. Количество субъектов, которым выданы предостережения;

5.1.4. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

5.1.5. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Приложение | | |  |  |
|  | к Программе профилактики нарушений | | | |  |
|  | обязательных требований, требований, | | | |  |
|  | установленных муниципальными | | | |  |
|  | правовыми актами по организации и | | | |  |
|  | осуществлению муниципального | | | |  |
|  | земельного контроля на 2019 год | | | |  |
|  | **План мероприятий** | | |  |  |
|  | **по профилактике нарушений на 2019 год** | | |  |  |
|  | **и планируемый период 2020-2021 годов** | | |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **№** |  | **Срок** |  | **Ответственный** |  |
| **п/п** | **Наименование мероприятия** |  |  |
| **исполнения** |  | **исполнитель** |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **1** | **2** | **3** |  | **4** |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 1. | Размещение на официальном интернет-сайте | Постоянно |  | Отдел |  |
|  | администрации |  |  | муниципального |  |
|  | городского округа Истра |  |  | земельного |  |
|  | Московской области перечней нормативных |  |  | контроля |  |
|  | правовых актов или их отдельных частей, |  |  |  |  |
|  | содержащих обязательные требования, а также |  |  |  |  |
|  | текстов соответствующих нормативных правовых |  |  |  |  |
|  | актов |  |  |  |  |
| 2. | Информирование юридических лиц, | Постоянно в |  | Отдел |  |
|  | индивидуальных предпринимателей по вопросам | течение года |  | муниципального |  |
|  | соблюдения обязательных требований, в том | (по мере |  | земельного |  |
|  | числе посредством разработки и опубликования | необходимости) |  | контроля |  |
|  | руководств по соблюдению обязательных |  |  |  |  |
|  | требований |  |  |  |  |
| 3. | Проведение семинаров, конференций, | Постоянно в |  | Отдел |  |
|  | разъяснительной работы в средствах массовой | течение года |  | муниципального |  |
|  | информации, горячих линий и подобных | (по мере |  | земельного |  |
|  | мероприятий по информированию юридических | необходимости) |  | контроля |  |
|  | лиц, индивидуальных предпринимателей по |  |  |  |  |
|  | вопросам соблюдения обязательных требований |  |  |  |  |
| 4. | Размещение на официальном интернет- сайте | По мере |  | Отдел |  |
|  | администрации | необходимости |  | муниципального |  |
|  | городского округа Истра |  |  | земельного |  |
|  | Московской области комментариев о содержании |  |  | контроля |  |
|  | новых нормативных правовых актов, |  |  |  |  |
|  | устанавливающих обязательные требования, |  |  |  |  |
|  | внесенных изменениях в действующие акты, |  |  |  |  |
|  | сроках и порядке вступления их в действие, а |  |  |  |  |
|  | также рекомендаций о проведении необходимых |  |  |  |  |
|  | организационных, технических мероприятиях, |  |  |  |  |
|  | направленных на внедрение и обеспечение |  |  |  |  |
|  | соблюдения обязательных требований |  |  |  |  |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости | По мере |  | Отдел |  |
|  | нарушения обязательных требований, в | необходимости |  | муниципального |  |
|  | соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 |  |  | земельного |  |
|  | Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ |  |  | контроля |  |
|  | «О защите прав юридических лиц и |  |  |  |  |
|  | индивидуальных предпринимателей при |  |  |  |  |
|  | осуществлении государственного контроля |  |  |  |  |
|  | (надзора) и муниципального контроля», если иной |  |  |  |  |
|  | порядок не установлен федеральным законом |  |  |  |  |
| 6. | Обобщение практики осуществления | Не реже одного |  | Отдел |  |
|  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | муниципального земельного контроля и | раза в год | муниципального |
|  | размещение на официальном интернет- сайте |  | земельного |
|  | Администрации |  | контроля |
|  | городского округа Истра |  |  |
|  | Московской области, в том числе с указанием |  |  |
|  | наиболее часто встречающихся случаев |  |  |
|  | нарушений обязательных требований, с |  |  |
|  | рекомендациями в отношении мер, которые |  |  |
|  | должны приниматься юридическими лицами, |  |  |
|  | индивидуальными предпринимателями в целях |  |  |
|  | недопущения таких нарушений |  |  |