



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИСТРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

От 25.10.2019 № 208/к

Председателю Совета депутатов
городского округа Истра
Московской области
А.Г. Скворцову

Начальнику Управления по
финансам и казначейству
городского округа Истра
Московской области
И.А. Барковой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов
«О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Истра «О
бюджете городского округа Истра на 2019 год и плановый период 2020 и 2021
годов»**

Основание для проведения экспертизы: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-Счетном органе городского округа Истра, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 12.04.2017г. №19/3 (в редакции от 12.11.2018г. №8/17, 25.04.2019 № 4/4), п. 3.2 Плана работы Контрольно – счетного органа городского округа Истра Московской области на 2019 год. Обращение Председателя Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 24.10.2019 №235/СД.

Цель экспертизы: определение соответствия Проекта решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Истра от 18.12.2018 №1/21 «О бюджете городского округа Истра на 2019

УПРАВЛЕНИЕ
ПО ФИНАНСАМ И КАЗНАЧЕЙСТВУ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИСТРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 23.01.2019г. №1/1, от 01.03.2019 №1/2, от 25.04.2019 №1/4, от 10.06.2019 №1/5 отменен от 10.07.2019 №1/7, от 10.07.2019 №2/7, от 13.09.2019 №1/9) нормам бюджетного и иного законодательства.

Предмет экспертизы: Проект решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 18.12.2018 №1/21 «О бюджете городского округа Истра на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 23.01.2019г. № 1/1, 1/1 от 01.03.2019 №1/2, от 25.04.2019 №1/4 от 10.06.2019 №1/5 отменен от 10.07.2019 №1/7, от 10.07.2019 №2/7, от 13.09.2019 №1/9) (далее - Проект Решения о бюджете).

В ходе экспертизы установлено:

Внесение изменений и дополнений в бюджет городского округа Истра Московской области на 2019 год и плановый период 2020 2021 годов обусловлено следующими изменениями:

Пунктом 1 статьи 2 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить изменения основных характеристик бюджета городского округа Истра Московской области на 2019 год в части увеличения объема доходов на сумму 1 146,1 тыс. рублей, уменьшения объема расходов на сумму 198,3 тыс. рублей, при этом размер дефицита бюджета меняется в сторону уменьшения на сумму 1 344,4 тыс. рублей.

В основные характеристики бюджета городского округа Истра на плановый период 2020 и 2021 годов внесение изменений проектом Решения о бюджете не предполагаются.

Сведения о вносимых изменениях в бюджет городского округа Истра представлены в таблице в тыс. рублях:

Показатели	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Утверждено решением Совета депутатов от 10.07.2019г. №2/7			
Доходы	7 698 607,7	8 079 516,5	9 074 881,7
Расходы, в том числе <i>условно утвержденные</i> :	8 212 535,3	7 962 922,7 (116 593,8)	9 074 881,7 (239 081,6)
Дефицит	513 927,6	0,0	0,0
Изменения согласно Проекту Решения о бюджете			
Доходы	+1 146,1	0,0	0,0
Расходы, в том числе <i>условно утвержденные</i>	+1 146,1	0,0	0,0
Дефицит	-1 344,4	0,0	0,0
Предлагается утвердить согласно Проекту Решения о бюджете			
Доходы	7 699 753,8	8 079 516,5	9 074 881,7
Расходы, в том числе <i>условно утвержденные</i> :	8 212 337,0	7 962 922,7 (116 593,8)	9 074 881,7 (239 081,6)
Дефицит	512 583,2	0,0	0,0

Общие объемы доходов и расходов бюджета городского округа Истра Московской области, предусмотренные в тексте Проекта Решения о бюджете, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к Проекту Решения о бюджете.

**Доходы бюджета городского округа Истра Московской области на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Проектом Решения о бюджете предусматривается увеличение объема межбюджетных поступлений из бюджета Московской области, что обусловлено необходимостью уточнения размера средств, подлежащих получению из областного бюджета, в соответствии с законодательством Московской области.

Пунктом 2 статьи 2 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить изменения межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на 2019 год в сторону увеличения на общую сумму **1146,1 тыс. рублей**, в том числе:

1) *За счет увеличения общего объема Субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в размере 6 267,0 тыс. рублей, из них:*

- прочие субсидии на софинансирование работ в целях проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, примыкающих к территориям садоводческих огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в размере **6 218,0 тыс. рублей;**

- иные межбюджетные трансферты по наказам избирателей в размере **49,0 тыс. рублей.**

2) *За счет уменьшения (снятия) объема Субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в размере 5 120,9 тыс. рублей, из них:*

- субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в размере **3 833,0 тыс. рублей.**

- субсидия бюджетам городских округов на подготовку основания, приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях Московской области в размере **480,9 тыс. рублей;**

- субвенция бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере **807,0 тыс. рублей.**

Данные изменения бюджетных ассигнований подтверждены Уведомлением Министерства экономики и финансов Московской области по предоставлению межбюджетных трансфертов городскому округу Истра Московской области по состоянию на 01.10.2019 года и отражены в соответствующем приложении №2 к Проекту Решения о бюджете.

**Расходы бюджета городского округа Истра Московской области на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Проектом Решения о бюджете на 2019 год предполагается увеличение расходной части бюджета в сумме **10 395,3 тыс. рублей**, в том числе за счет целевых средств из бюджета Московской области в виде субсидий, субвенций и прочих межбюджетных трансфертов в сумме **10 395,3 тыс. рублей**, а так же за счет перераспределения собственных средств бюджета городского округа Истра по субъектам бюджетного планирования, в связи с уточнением расходных обязательств бюджета округа в ходе его исполнения.

Сведения об изменениях, предполагаемых Проектом Решения о бюджете на 2019 год в разрезе показателей по разделам и подразделам, в тыс. рублей:

Наименование показателей по разделам и подразделам	Уточненный бюджет (Решение Совета депутатов от 13.09.2019 №1/9)	Проект Решения о бюджете на 2019 год	отклонение
Общегосударственные вопросы (0100)	1 277 160,9	1 626 934,6	+349 773,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	92 806,0	53 256,0	-39 550,0
Национальная экономика (0400)	629 696,0	571 804,8	-57 891,2
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	1 791 556,4	1 533 956,6	-257 599,8
Охрана окружающей среды (0600)	29 288,1	29 288,1	0,0
Образование (0700)	3 486 080,6	3 480 581,6	-5 499,0
Культура, кинематография (0800)	452 680,1	457 729,1	+5 049,0
Социальная политика (1000)	177 546,9	176 546,9	-1 000,0
Физическая культура и спорт (1100)	267 720,2	274 239,3	+6 519,1
Обслуживание государственного и муниципального долга (1300)	8 000,0	8 000,0	0,0
Всего	8 212 535,3	8 212 337,0	-198,3

Данные изменения плановых расходных обязательств отражены в соответствующих приложениях № 4-6 к Проекту Решения о бюджете.

В плановом периоде на 2020 и 2021 годы проектом Решения о бюджете внесение изменений в расходную часть бюджета не предусмотрено.

С учетом того, что расходная часть бюджета сформирована программным методом, предполагаемые изменения отражены по следующим муниципальным программам:

1) По муниципальной программе «Развитие образования и воспитание детей в городском округе Истра в 2017-2021 годах»

Предусмотрено уменьшение финансирования на реализацию мероприятий в общей сумме 5 699,0 тыс. рублей:

По подпрограмме «Общее образование» предусмотрено уменьшить финансирование на реализацию мероприятий (работ) в сумме 5 499,0 тыс. рублей, по причине снижения субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

По подпрограмме «Обеспечивающая подпрограмма» предусмотрено уменьшить расходы в сумме 200,0 тыс. рублей за счет перераспределения собственных средств, с основного мероприятия «Реализация комплекса мероприятий по повышению качества и эффективности муниципальных услуг в системе образования Истринского муниципального района» на мероприятие «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи» Муниципальной программы «Социальная поддержка населения городского округа Истра Московской области на 2017-2021 годы».

2) По муниципальной программе «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения городского округа Истра в 2017-2021 годах»

По подпрограмме «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений физкультуры и спорта» предусмотрено увеличить расходы в общей сумме 6 519,07 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 480,93 тыс. рублей уменьшена субсидия на подготовку основания, приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях Московской области за счет средств Московской области;
- в сумме 7 000,00 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования на «ПИР Ледовый дворец (микрорайон Полево г. Истра).

3) По муниципальной программе «Сохранение и развитие культуры и искусства городского округа Истра на 2017-2021 годы»

Предусмотрено увеличить расходы в общей сумме 5 049,0 тыс. рублей **по подпрограмме «Развитие самодеятельного творчества и поддержка основных форм культурно-досуговой деятельности»** в том числе:

- в сумме 49,0 тыс. рублей увеличены иные межбюджетные трансферты на дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы (наказы избирателей);

- в сумме 5000,0 тыс. рублей увеличены субсидии на иные цели (культурно-массовые мероприятия).

4) По муниципальной программе «Обеспечение безопасности населения и объектов на территории городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Предусмотрено уменьшение финансирования на реализацию мероприятий по подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа Истра» в общей сумме 38 166,0 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 834,0 тыс. рублей на выполнение основного мероприятия «Повышение степени антитеррористической защищенности зданий, помещений, прилегающих к ним территорий муниципальной собственности» по охране зданий;
- в сумме 550,0 тыс. рублей перераспределены бюджетные ассигнования с основного мероприятия «Обеспечение деятельности народной дружины муниципального образования» на основное мероприятие «Повышение степени антитеррористической защищенности зданий, помещений, прилегающих к ним территорий муниципальной собственности». рублей;
- в сумме 39 000,0 тыс. рублей уменьшены бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Развертывание элементов системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления "Безопасный регион"» в сумме 39 000,0 тыс. рублей.

5) По муниципальной программе «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Предусмотрено уменьшение финансирования на реализацию мероприятий в общей сумме 76 259,0 тыс. рублей, в том числе по двум подпрограммам предполагается увеличение финансирования в общей сумме 82 700,0 тыс. рублей и по одной подпрограмме уменьшение финансирования в общей сумме 6 441,0 тыс. рублей.

По подпрограмме «Чистая вода» предусмотрено уменьшить финансирование в общей сумме 39 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 3 000,00 тыс. рублей уменьшена субсидия на ремонт очистных сооружений в п. Онуфриево;
- в сумме 2 500,0 тыс. рублей уменьшена субсидия на проектирование очистных сооружений в п. Снегири;
- в сумме 29 500,0 тыс. рублей уменьшена субсидия на ремонт очистных сооружений в с. Павловское;
- в сумме 4000,0 тыс. рублей уменьшена субсидия на ремонт очистных сооружений в п. Агрогородок.

По подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»

предусмотрено уменьшить финансирование в общей сумме 43 700,0 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 20 000 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования на ликвидацию несанкционированных свалок;
- в сумме 37 200,0 тыс. рублей уменьшена субсидия на строительство котельных в п. Первомайский, д. Алехново в связи с переносом финансирования на плановый период - 2020 год;
- в сумме 17 000,0 тыс. рублей уменьшена субсидия по реконструкции котельной СК «Истра» в связи с переносом финансирования на 2020 год;
- в сумме 3 000,0 тыс. рублей уменьшена субсидия на проект выноса КНС, водопроводных и канализационных сетей с территории в/ч с. Павловская Слобода;
- в сумме 6 500,0 тыс. рублей уменьшена субсидия на строительные-монтажные работы по техническому перевооружению системы топливоснабжения котельной мощностью 1 МВт в д. Пречистое с переводом дизельного топлива на сжиженный углеводородный газ.

По подпрограмме «Капитальный ремонт МКД» предусмотрено увеличить финансирование в сумме 6 441,0 тыс. рублей на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за муниципальные помещения.

б) По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства и транспортной системы городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Предусмотрено уменьшить финансирования на реализацию мероприятий в общей сумме 56 341,2 тыс. рублей в том числе:

По подпрограмме «Развитие улично-дорожной сети» предусмотрено:

- в сумме 6 218,0 тыс. рублей увеличена субсидия на работы в целях проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, примыкающих к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;

- в сумме 53 559,2 уменьшены бюджетные ассигнования в связи с неисполнением мероприятий по данной подпрограмме.

По подпрограмме «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории городского округа Истра» уменьшены бюджетные ассигнования в связи с неисполнением мероприятий по данной подпрограмме в сумме 9 000,0 тыс. рублей.

7) По муниципальной программе «Развитие агропромышленного комплекса городского округа Истра Московской области на 2017-2021 годы»

Предусмотрено уменьшить финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса» в сумме 1 550,0 тыс. рублей за счет снижения объема субсидии на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) сельскохозяйственной продукцией.

8) По муниципальной программе «Социальная поддержка населения городского округа Истра на 2017-2021 годы»

Предусмотрено уменьшить расходы на реализацию мероприятий в общей сумме 607,0 тыс. рублей по подпрограмме «Социальная поддержка населения округа» в том числе:

- в сумме 1000,0 тыс. рублей уменьшена субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- в сумме 393,0 тыс. рублей увеличена субвенция на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

9) По муниципальной программе «Формирование современной городской среды городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Предусмотрено увеличить расходы на реализацию мероприятий в общей сумме 127 816,0 тыс. рублей по двум подпрограммам:

по подпрограмме «Комфортная городская среда» увеличено финансирование на реализацию мероприятий в общей сумме 97 815,9 тыс. рублей, том числе:

- в сумме 210 556,8 тыс. рублей увеличена субсидия на выполнение муниципального задания МБУ «ДОДХИБИМР»;
- в сумме 98 600,0 тыс. рублей предусмотрена субсидия на иные цели для МБУ «ДОДХИБИМР»;
- в сумме 11 000,0 тыс. рублей предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование мероприятия по приобретению коммунальной техники.
- в сумме 222 340,9 тыс. рублей уменьшены бюджетные ассигнования за счет сложившейся экономии в результате конкурсных процедур при осуществлении закупок.

по подпрограмме «Благоустройство территорий»:

- в сумме 30 000,0 тыс. рублей увеличены расходы на мероприятие по архитектурному освещению.

10) По муниципальной программе «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Истра в 2017-2021 годах»

Предусмотрено увеличение расходов по подпрограмме «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Истра на 2017-2021 гг.» в сумме 21 039,8 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Развитие и обеспечение функционирования базовой информационно-технологической инфраструктуры органов местного самоуправления городского округа Истра Московской области» с целью обеспечения деятельности Муниципального центра управления регионом

11) По муниципальной программа «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на 2017-2021 годы»

Предусмотрено увеличение финансирования на реализацию мероприятий в сумме 18 000,0 тыс. рублей по подпрограмме «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на 2017-2021 годы» по Основному мероприятию «Организация деятельности МФЦ» скорректирована субсидия на выполнение муниципального задания МАУ МФЦ.

По всем вышеуказанным муниципальным программам муниципальным заказчикам следует внести изменения в объемы финансирования, в соответствии с предусмотренными изменениями в Проекте решения о бюджете.

При внесении предполагаемых изменений в бюджет городского округа Истра наблюдается снижение дефицита местного бюджета на 1 344,4 тыс. рублей или на 0,3%, до уровня 512 583,2 тыс. рублей или до 11,1 % от объема доходов местного бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений. Превышение установленного абзацем вторым пункта 3 статьи 92.1 БК РФ размера дефицита (5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) осуществлено в пределах суммы снижения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета городского округа Истра.

Выводы и предложения:

Проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Истра от 18.12.2018 №1/21 «О бюджете городского округа Истра на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 23.01.2019г. № 1/1 от 01.03.2019 №1/2, от 25.04.2019 №1/4, от 10.06.2019 №1/5 отменен от 10.07.2019 №1/7, от 10.07.2019 №2/7, от 13.09.2019 №1/9) соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и может быть принят на заседании Совета депутатов городского округа Истра.

- Администрации городского округа Истра внести изменения в муниципальные программы в связи с изменением объема их финансирования в 2019 году;

Председатель Контрольно-счетного органа
городского округа Истра Московской области



С.М. Смирнов