



Г Л А В А
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИСТРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 05.02.2020 № 43/2

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Истра и оценки налоговых расходов городского округа Истра

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Уставом городского округа Истра

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Истра согласно приложению.
2. Разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте администрации городского округа Истра.
3. Контроль за выполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы администрации городского округа Истра Шевякова В.А.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

Глава городского округа Истра

Т.С. Витушева

Приложение 1
к Порядку
формирования перечня
налоговых расходов
городского округа Истра
и оценки налоговых расходов
городского округа Истра

ПЕРЕЧЕНЬ
кураторов налоговых расходов

№ п/п	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Нормативные правовые акты Московской области, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода
1	2	3	4

Приложение 2
к Порядку
формирования перечня
налоговых расходов
городского округа Истра
и оценки налоговых расходов
городского округа Истра

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов городского округа Истра

Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами городского округа Истра	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами городского округа Истра права на налоговые льготы, освобождения и иные	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами городского округа Истра	Нормативные правовые акты городского округа, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Целевая категория налогового расхода городского округа Истра	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода	Муниципальная программа городского округа Истра или иной документ социально-экономического развития
--	--	--	--	--	--	---	----------------------------	---

		преференци и по налогам				городского округа истра		
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Приложение 3
к Порядку
формирования перечня
налоговых расходов
городского округа Истра
и оценки налоговых расходов
городского округа Истра

МЕТОДИКА

оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра

1. Результативность налогового расхода городского округа Истра, установленного Решением Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 09.11.2017 № 16/12 с изменениями и дополнениями от 29.03.2018 № 2/3, от 12.11.2018 № 6/17 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Истра Московской области», от 09.11.2017 № 17/12 «Об установлении земельного налога на территории городского округа Истра», определяется Управлением по финансам и казначейству с использованием следующего значения показателя (индикатора) - отношение количества физических лиц, использовавших налоговую льготу, установленных Решениями Совета Депутатов 09.11.2017 № 16/12 и Решением Совета Депутатов 09.11.2017 № 17/12 в отчетном году к общему количеству физических лиц, на которых распространяется действие Решения Совета депутатов «Об установлении налога на имущество физических на территории городского округа Истра Московской области и «Об установлении земельного налога на территории городского округа Истра.

Показатель (индикатор) характеризует долю физических лиц, использовавших налоговую льготу, установленную пунктом 4 Решения Совета депутатов от 09.11.2017 №16/12, пунктом 6.6,6.7,6.8,6.9,6.10.1,6.10.2 в отчетном году к общему количеству физических лиц, на которых распространяется действие указанных Решений Совета депутатов.

Показатель (индикатор) рассчитывается по формуле:

$$П_{г} = \frac{\Gamma_{нг}}{\Gamma_{общ}}$$

где:

Π_{Γ} - показатель (индикатор) результативности налоговой льготы, установленных пунктом 4 Решения Совета депутатов от 09.11.2017 №16/12, пунктом 6.6,6.7,6.8,6.9,6.10.1,6.10.2,установленных Решением Совета депутатов 09.11.2017 №17/12 в отчетном году ;

$\Gamma_{\text{нг}}$ - количество физических лиц, использовавших налоговую льготу, установленных пунктом 4 Решения Совета депутатов от 09.11.2017 №16/12, пунктом 6.6,6.7,6.8,6.9,6.10.1,6.10.2,установленных Решением Совета депутатов 09.11.2017 №17/12 (Источник информации - данные Управления Федеральной налоговой службы по г.Истра;

$\Gamma_{\text{общ}}$ - общее количество физических лиц, на которых распространяется действие пункта 4 Решения Совета депутатов от 09.11.2017 №16/12, пунктом 6.5,6.6,6.7,6.8,6.9,6.10.1,6.10.2,установленных Решением Совета депутатов 09.11.2017 №17/12 (Источник информации – данные Управления социальной защиты населения).

Если $\Pi_{\Gamma} > 0$, то результативность налогового расхода Московской области по данной налоговой льготе признается эффективной.

2. Результативность налогового расхода городского округа Истра, установленного Решением Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 09.11.2017 № 17/12 «Об установлении земельного налога на территории городского округа Истра»,указанных в пункте 6.1,6.2,6.3,6.5, определяется Управлением по финансам и казначейству с использованием следующего значения показателя (индикатора) - отношение количества юридических лиц, использовавших налоговую льготу, установленных Решением совета депутатов 09.11.2017 № 17/12 в отчетном году к общему количеству юридических лиц, на которых распространяется действие пунктов 6.1,6.2,6.3,6.5. Решения Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории городского округа Истра.

Показатель (индикатор) рассчитывается по формуле:

$$\Pi_{\text{м}} = \frac{M_{\text{нл}}}{M_{\text{общ}}}$$

где:

$\Pi_{\text{м}}$ – показатель (индикатор) результативности налоговой льготы пунктов 6.1,6.2,6.3,6.5. Решения Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории городского округа Истра.

$M_{\text{нл}}$ – количество юридических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой, в отчетном году (Источник информации - данные Управления Федеральной налоговой службы по г.Истра);

$M_{\text{общ}}$ – общее количество юридических лиц, имеющих право воспользоваться указанной льготой по состоянию на конец отчетного года (Источник информации – Комитет по управлению имуществом).

Если $P_m > 0$, то результативность налогового расхода городского округа Истра по данной налоговой льготе признается эффективной.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Главы
городского округа Истра
от 05.02.2020 № 43/2

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов городского округа Истра
и оценки налоговых расходов городского округа Истра

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов городского округа Истра и оценки налоговых расходов городского округа Истра (далее - налоговые расходы).

2. Понятия, используемые в настоящем документе, означают следующее:

куратор налогового расхода – органы администрации городского округа Истра, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа Истра, за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа Истра целей муниципальной программы городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа Истра, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами ;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа Истра, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа Истра;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа Истра, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода городского округа Истра;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа Истра в соответствии с целями муниципальных программ городского округа Истра, структурных элементов муниципальных программ городского округа Истра, целями социально-экономической политики городского округа Истра, не относящимися к муниципальным программам городского округа Истра, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа Истра, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа Истра, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа Истра;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа Истра, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета городского округа Истра или бюджета другого уровня;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа Истра;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа Истра.

3. В целях оценки налоговых расходов городского округа Истра кураторы налоговых расходов:

1) формируют перечень налоговых расходов городского округа Истра в соответствии с приложением №2 к настоящему Порядку;

2) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в Управление экономического развития и проектной деятельности.

4. Оценка налоговых расходов городского округа Истра осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

II. Формирование перечня налоговых расходов. Формирование и ведение реестра налоговых расходов

5. Перечень кураторов налоговых расходов определен приложением 1 к настоящему Порядку.

6. Проект перечня налоговых расходов городского округа Истра разрабатывается Управлением экономического развития и проектной деятельности по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку до 1 февраля и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

7. Кураторы налоговых расходов в срок до 10 февраля представляют в Управление экономического развития и проектной деятельности предложения по отнесению налоговых расходов городского округа Истра к муниципальным программам городского округа Истра исходя из целей муниципальных программ городского округа Истра, структурных элементов муниципальных программ городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра (далее - распределение налоговых расходов городского округа Истра).

8. Кураторы налоговых расходов до 15 февраля рассматривают и согласовывают проект перечня налоговых расходов городского округа Истра.

В случае, если замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода в соответствующей части в срок до 20 февраля.

В случае изменения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского округа Истра, структурных элементов муниципальных программ городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра, куратор налогового расхода представляет методику его расчета.

В случае, если результаты рассмотрения не направлены в Управление экономического развития и проектной деятельности в течение

срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов городского округа Истра, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

9. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Управление экономического развития и проектной деятельности до 1 марта обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов.

10. Согласованный с кураторами налоговых расходов, в том числе по результатам согласительных совещаний, перечень налоговых расходов городского округа Истра считается сформированным с момента размещения на официальном сайте администрации городского округа Истра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней после его согласования.

11. Уточненный перечень налоговых расходов городского округа Истра формируется в срок до 1 октября в случае уточнения структуры муниципальных программ городского округа Истра в рамках составления проекта решения о бюджете городского округа Истра на очередной финансовый год и на плановый период и до 15 декабря в случае уточнения структуры муниципальных программ городского округа Истра в рамках рассмотрения и утверждения решения о бюджете городского округа Истра на очередной финансовый год и на плановый период.

В срок не позднее 5 рабочих дней после формирования уточненного перечня налоговых расходов городского округа Истра указанный перечень размещается на официальном сайте администрации городского округа Истра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Оценка налоговых расходов

12. Управление экономического развития и проектной деятельности до 1 апреля направляет в ИФНС по г.Истра сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы городского округа Истра нормативных правовых актов городского округа Истра, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

13. Инспекция Федеральной налоговой службы по г.Истра до 15 апреля направляет в Управление экономического развития и проектной деятельности сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в

случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- 1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- 2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа Истра по каждому налоговому расходу городского округа Истра;
- 3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа Истра по каждому налоговому расходу городского округа Истра, в отношении стимулирующих налоговых расходов городского округа Истра.

14. Управление экономического развития и проектной деятельности на основе сформированного и размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка перечня налоговых расходов городского округа Истра организывает формирование оценки по каждому налоговому расходу городского округа.

15. До 15 июля Управление экономического развития и проектной деятельности городского округа Истра, запрашивает в инспекции федеральной налоговой службы по г.Истра, сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам городского округа Истра, представляемые органами местного самоуправления.

16. Управление экономического развития и проектной деятельности городского округа Истра при необходимости запрашивает в инспекции Федеральной налоговой службы по г.Истра иную информацию, необходимую для оценки налоговых расходов Московской области, не составляющую налоговую тайну.

17. Управление экономического развития и проектной деятельности после проведения мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов городского округа Истра предусмотренных пунктами 15, 16 настоящего Порядка формирует оценку эффективности по каждому налоговому расходу городского округа Истра и учитывает их при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Истра.

19. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа Истра Управление экономического развития и проектной деятельности формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа Истра, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не

относящихся к муниципальным программам городского округа Истра, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского округа Истра альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра.

20. Итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа оформляются протоколом по каждому виду налоговых расходов.

21. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа Истра включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа Истра;

2) оценку результативности налоговых расходов городского округа Истра;

22. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа Истра являются:

1) соответствие налоговых расходов городского округа Истра целям и задачам муниципальных программ городского округа Истра или иным целям социально-экономической политики городского округа Истра, не относящимся к муниципальным программам городского округа Истра;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

23. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода городского округ Истра используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа Истра.

24. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа Истра определяется в порядке и сроках необходимых для формирования основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также для составления проекта прогноза бюджета.

На основании проведенной оценки эффективности налоговых расходов, предложений кураторов налоговых расходов о сохранении (уточнении отмене) льгот Управление экономического развития и проектной деятельности готовит информацию для рассмотрения вопроса сохранения (уточнения или отмене) налоговых льгот.

25. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Методика оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа Истра, установлена приложением 3 к настоящему Порядку.

26. Оценка результативности налоговых расходов Московской области также включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа Истра.

27. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа.

28. Сравнительный анализ проводит куратор налогового расхода и представляет результаты в Управление экономического развития и проектной деятельности в срок до 20 мая в форме заключения о наличии и отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Истра и (или) целей социально-экономической политики городского округа Истра не относящихся к муниципальным программам городского округа, их сравнительной эффективности по отношению к налоговым расходам городского округа.

29. Сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа Истра;

2) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

30. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов городского округа определяется отдельно по каждому налоговому расходу городского округа Истра. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов городского округа определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

31. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода Московской области (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Истра j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогам, которые уплачиваются в бюджет городского округа Истра. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа Истра для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют

менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в городского округа, оцениваются (прогнозируются) по данным Управления по финансам и казначейству;

$В_{0j}$ - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Истра j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего финансового года).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Московской области, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения государственного долга Московской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае, если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

32. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Истра j -м плательщиком в базовом году ($В_{0j}$), рассчитывается по формуле:

$$В_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Истра j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

33. Результаты оценки налоговых расходов городского округа Истра учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Истра, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Истра.