

Информация  
о проведенной экспертизе НПА муниципального образования  
городского округа Истра Московской области.



Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта  
Решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области  
«Об установлении величины отчислений от прибыли муниципальных унитарных  
предприятий городского округа Истра Московской области»  
(далее – Проект Решения).

Заключение подготовлено Контрольно-счетным органом городского округа Истра Московской области (далее – КСО) в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Истра Московской области, стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы», утвержденным председателем КСО 21.11.2019 года.

При проведении экспертизы Проекта Решения учтены положения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Законом Московской области от 10.10.2008 № 140/2008-ОЗ «О порядке перечисления в бюджет Московской области части прибыли государственных унитарных предприятий Московской области» (далее – Закон Московской области № 140/2008-ОЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – Постановление Правительства РФ № 228).

Целью проведения экспертизы Проекта Решения является его соответствие нормам действующего законодательства.

Представленный Проект Решения подготовлен и вынесен на рассмотрение и принятие Советом депутатов городского округа Истра Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Истра Московской области.

КСО рассмотрен Проект Решения и пояснительная записка, представленные председателем Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Истра Московской области.

Проектом Решения предлагается установить величину отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий городского округа Истра Московской области (исключая МУП «Объединение Истринские электросети») на 2019-2020 годы ниже установленного Федеральным законодательством норматива.

На основании представленного Проекта Решения КСО сформулированы выводы:

КСО орган рассмотрел материалы, представленные к Проекту Решения и отмечает, что собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия (ч. 1 ст.295 ГК РФ).

На основании Проекта Решения предлагается установить на 2019-2020 годы величину отчисления от прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет городского округа Истра.

В соответствии с ст.62 БК РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии с ст.ст. 41, 42 и 46 БК РФ, в том числе за счёт части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В данном случае в результате установления величины отчисления от прибыли формируются неналоговые доходы бюджета городского округа Истра, сохраняется контроль за деятельностью муниципального предприятия.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 64 БК РФ муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с ст.185 БК РФ проект бюджета на очередной финансовый год вносится до 15 ноября текущего года.

Таким образом, нарушен срок внесения настоящего Проекта Решения в представительный орган муниципального образования.

В соответствии с ст.2 Закона Московской области № 140/2008-ОЗ, п.6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 228, часть прибыли предприятий, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, за исключением предприятий, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 1060-р, определяется решением федерального органа исполнительной власти не позднее 1 мая на основании отчета о деятельности предприятия за прошедший год и утвержденной программы деятельности предприятия. При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть прибыли федерального государственного унитарного предприятия, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию

предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Представленным Проектом Решения установлена величина отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий городского округа Истра Московской области (исключая МУП «Объединение Истринские электросети») на 2019-2020 годы ниже установленного Федеральным законодательством норматива.

КСО рекомендует рассмотреть вопрос о приведении величины отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий городского округа Истра Московской области на 2019-2020 годы в соответствие с Федеральным законодательством.

Представленный Проект Решения в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.